

DESARROLLO LOCAL Y CAMBIO SOCIAL

¿REALIDAD O UTOPIA?

Ricardo Calvo Palomares
Universitat de València

Nota del Autor

Este artículo se basa en los resultados obtenidos en un proyecto de investigación en curso en el Departamento de Sociología y Antropología Social de la Universitat de València, que pretende analizar el papel clave que desarrollan los Agentes de Desarrollo Locales (ADL's) en la aplicación, desarrollo y ejecución de las políticas activas de empleo, la tipología y evolución de los programas de empleo desarrollados, así como en la importancia de la medición de los efectos reales de las mismas.

* * *

1. Introducción. Políticas sociolaborales a nivel local

En un entorno como el actual en el que el mercado de trabajo presenta determinados desequilibrios funcionales generadores de situaciones desfavorecidas para colectivos en peligro de exclusión social, se justifica la intervención del Estado definida en términos de políticas sociolaborales. Es decir, aquellas políticas que conjugan las actuaciones de índole laboral —destacando entre ellas las políticas activas y pasivas de empleo, políticas de regulación del mercado laboral— con las de índole social —políticas sociales de integración y políticas sociales de inserción. Es por ello que el pleno empleo como objetivo de la política de empleo está íntimamente conectado con las políticas sociales.

La divergencia existente en la actualidad entre Sociología y Economía, marcada en la supeditación casi absoluta de los criterios sociales a los económicos ha supuesto que las políticas sociales han estado tradicionalmente separadas de las políticas económicas. En este aspecto, las políticas de empleo pueden ser un instrumento para superar dicha distancia. Pese a ello, la política de empleo siempre ha ido unida a la política económica. La necesidad de combatir el paro ha estado vinculada a otras políticas consideradas más urgentes como la inflación, el déficit público, la política fiscal, la política industrial, etc.

El desempleo se sufre principalmente en el ámbito local, que es donde realmente se experimentan los efectos negativos que provoca. Este hecho justifica por sí mismo que la ocupación sea una preocupación prioritaria para las autoridades y las comunidades locales. Esto requiere que las políticas de lucha contra el desempleo se coordinen, tanto en el entramado de políticas públicas de un país como en el conjunto de la Unión Europea, teniendo especialmente en cuenta que el contexto europeo constituye un mercado de trabajo común.

La heterogeneidad de la oferta y de la demanda de trabajo complica la comprensión del mercado de trabajo, ya que es necesario hablar de mercados de trabajo distintos, y diferenciados, además, según zonas de ocupación. Esto obliga a analizar los mercados de trabajo en un ámbito local, para comprender su funcionamiento y sus relaciones en este tipo de entorno.

Las políticas sociolaborales deben ser diferentes en el territorio según las necesidades que tenga cada localidad.

En este contexto aparece la figura del Agente de Desarrollo Local como el responsable directo del impulso y del desarrollo económico y social de la zona. Para conseguir este fin último, aplicará, desarrollará y ejecutará las políticas activas de empleo. Ello básicamente con programas de empleo orientados a: el fomento del autoempleo, a la formación y mejora de la ocupabilidad de los desempleados y a la orientación e intermediación entre la oferta y la demanda de trabajo.

La actividad del técnico ADL se establece en la década de los años 80 en la promoción de proyectos destinados a crear empleo y riqueza en la economía local y el bienestar social. El conjunto de sus funciones se describen en el Título II de la Orden de 15 de julio de 1999 del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales sobre “Fomento del Desarrollo Local e impulso de los proyectos y empresas calificadas como I+E”, modificada parcialmente por la Orden de 27 de diciembre de 1999 y por la Orden 49/2005, de 14 de enero. En concreto, sus funciones quedan recogidas en el artículo 8:

- Prospección de recursos ociosos o infrautilizados, de proyectos empresariales de promoción económica local e iniciativas innovadoras para la generación de empleo en el ámbito local, identificando nuevas actividades económicas y posibles emprendedores.
- Difusión y estímulo de potenciales oportunidades de creación de actividad entre los desempleados, promotores y emprendedores, así como instituciones colaboradoras.
- Acompañamiento técnico en la iniciación de proyectos empresariales para su consolidación en empresas, los proyectos generadores de nuevos empleos, asesorando e informando sobre la viabilidad técnica, económica y financiera y, en general, sobre los planes de lanzamiento de las empresas.
- Apoyo a promotores de las empresas, una vez constituidas éstas, acompañando técnicamente a los mismos durante las primeras etapas de funcionamiento, mediante la aplicación de técnicas de consultoría en gestión empresarial y asistencia en los procesos formativos adecuados para coadyuvar a la buena marcha de las empresas creadas.
- Cualesquiera otras que contribuyan a la promoción e implantación de políticas activas de empleo e impulse la creación de actividad empresarial.

2. Breve descripción del estudio de casos realizado: Los ADL's de la Ribera Alta

2.1. Instrumentación del estudio y técnicas de análisis aplicadas

El estudio tuvo lugar entre los meses de abril y junio del año 2006. Los objetivos que se perseguían con el estudio fueron los siguientes: analizar las características del entorno de trabajo que rodea al agente: determinación de la relación de éste con el medio en que convive y las necesidades más importantes del servicio que presta; conocimiento de los recursos con que cuenta el agente en su trabajo; obtención de la información suficiente para determinar un perfil del mismo basado en: titulación, formación complementaria y experiencia; análisis de la perspectiva básica de los agentes ante su tarea; análisis de la situación laboral de los agentes y los efectos que puede causar en su trabajo; concreción de las dificultades con las que se encuentran los agentes en el desarrollo de su tarea; y analizar la implicación social de la actividad profesional del agente: si verdaderamente persigue objetivos de tipo social o si se limita a la cuestión económica de la localidad, si esta cuestión social es considerada como una materia anexa, supletoria o de segundo orden y si los programas públicos sociales son aplicables a su realidad.

Para desarrollar esta investigación se decidió emplear tres tipos de herramientas con la totalidad de técnicos —concretamente 26 técnicos correspondientes a las 18 agencias locales existentes— que estaban trabajando en dicho momento en las agencias de desarrollo del área geográfica de La Ribera Alta, en Valencia: en primer lugar un pequeño cuestionario que se les mandó a los ADL's por correo electrónico, en el que se les pedía información básica respecto de su actividad y de los programas de empleo desarrollados hasta el momento; en segundo lugar una entrevista personal con ellos, se optó por una entrevista semiestructurada donde hubieran establecidos unos ítems básicos de trabajo común a todos, y que nos permitiera adaptarla a cada situación en concreto, y así poder profundizar en los aspectos más interesantes de cada uno de los ADL's entrevistados; y en tercer lugar, se planteó la realización de un grupo de discusión entre los técnicos locales de empleo con un objetivo doble, por un lado presentar las conclusiones obtenidas hasta ese momento para que las validaran y por otro generar un pequeño debate entre ellos.

Los contenidos del cuestionario remitido por correo electrónico anterior a la entrevista versaba sobre las siguientes informaciones: fecha aproximada de inicio de la actividad

de la agencia de desarrollo local; número de recursos humanos disponibles de carácter estable en la agencia; programas de empleo desarrollados hasta el momento; población activa y número de habitantes de la población.

Los contenidos básicos de la entrevista fueron los siguientes: breve descripción del mercado de trabajo de la localidad; perfil del ADL (formación académica, complementaria y experiencia previa); ¿cómo afrontas este trabajo?; ¿cómo nace la agencia en esta localidad?; años de trabajo; líneas básicas de trabajo de la agencia; objetivos de la misma; actuaciones, acciones y programas desarrollados; proceso seguido para la de detección de necesidades en la localidad; aplicación de métodos para el seguimiento y medición de los efectos de los programas; percepción de las utilidades de la tarea desarrollada; indicadores; principales dificultades con las que te encuentras en el desarrollo de tu tarea; esfuerzo de la corporación municipal; implicación política; recursos disponibles (humanos y técnicos).

Por lo que respecta al grupo de discusión se estructuró en tres rondas con turno rotatorio de palabra de los técnicos asistentes sobre los siguientes contenidos: 1. Opinión sobre las conclusiones expuestas, si había alguna con la que no estuvieran de acuerdo, o si añadirían ningún más; 2. ADL's, políticas de empleo y mejora social, ¿una realidad o una utopía?; y 3. Principales retos de futuro del desarrollo local desde su perspectiva.

Por lo que respecta a las técnicas de análisis aplicadas a los datos recogidos, hemos utilizado básicamente dos: unas de carácter cuantitativo, sobre todo para trabajar con los datos recogidos de los cuestionarios enviados, y por otra, dado que la entrevista y el grupo de discusión son herramientas de recogida de información de carácter cualitativo, hemos utilizado la técnica de análisis de contenidos de las mismas.

Los resultados más relevantes obtenidos de dicho análisis se presentan agrupados en los apartados siguientes: en primer lugar en forma de transcripción de una parte del grupo de discusión y tablas referidas al perfil de los ADL's, a la orientación de su actividad y a la valoración de su dedicación, y en segundo como un decálogo de conclusiones, con propuestas para la mejora del actual modelo de desarrollo local.

3. Los resultados más relevantes de la investigación

3.1. El grupo de discusión

Datos técnicos de la realización del grupo de discusión:

Lugar de realización: aula de informática de la Agencia de Desarrollo Local de Alzira -IDEA-, Ronda de Algemesí, 4, 46600-Alzira.

Fecha de realización: 01/12/ 2006.

Duración: 54 minutos.

Participantes: 13 técnicos de las ADL's de la comarca de La Ribera Alta.

Moderador: Ricardo Calvo Palomares.

Metodología básica: el grupo de discusión se estructuró con tres rondas de turno de palabra rotativa de todos los técnicos sobre los siguientes contenidos:

1. Opinión sobre las conclusiones expuestas, si había alguna con la que no estuvieran de acuerdo, o si añadirían algo más.
2. ADL's, políticas de empleo y mejora social, ¿una realidad o una utopía?
3. Principales retos de futuro del desarrollo local desde su perspectiva.

“Moderador: Una vez analizado este primer apartado, la segunda cuestión que os planteamos es: ADL's, políticas de empleo y mejora social, ¿son una realidad o son un utopía?”

ADL 1: Hombre, la mejora social existe desde mi óptica siempre, de una u otra manera, pero habrían aspectos que podrían ir mucho mejor.

ADL 2: En mi caso, claro que sí, la gente del pueblo y el alcalde mismo me lo dice directamente, se hacen muchas cosas para el pueblo.

ADL 3: Como he dicho antes, y creo que es muy importante, si no sabemos exactamente lo que hacer o lo que debemos hacer, difícilmente los efectos serán totales.

ADL 4: Yo espero que las políticas de colocación y los programas que aplico generen esta mejora social real, pero en mi caso aún es un poquito pronto para saberlo, llevo un año.

ADL 5: Sí, yo decididamente te digo que mejora social hay sin dudar, otra cosa muy diferente es que sea el máximo que podemos conseguir.

ADL 6: Coincido, mejora social claro, pero aún podríamos hacer mucho más.

ADL 7: Todo depende en cierta medida de tu orientación y sobretodo de si te dejan hacer cosas o no, me explico, si no tienes tiempo para pensar y decidir, difícilmente, por no decir imposible, la mejora social será una realidad, pero si te dejan hacer, yo creo que los ADL' s son muy importantes en ese aspecto.

ADL 8: Mejora sí, pero muy limitada.

ADL 9: Yo creo que sí, aunque limitada, creo que sí y como decía el compañero nuestra labor es muy importante en ese aspecto, o por lo menos así debería ser.

ADL 10: Mejora social por supuesto, aunque podríamos poner muchos peros. Muchos de ellos por la misma organización de nuestro trabajo, que no nos deja hacerlo de otra manera.

ADL 11: Aspectos de mejora para el pueblo sí que se ven, es necesario, ¿tú sabes la cantidad de dinero que llevamos al pueblo?, decir que no sería mentir.

ADL 12: Estamos muy limitados por las subvenciones, que marcan nuestro trabajo a todos los niveles.

ADL 13: Las cosas podrían ir mucho mejor de como van, pero nos conformamos.”

3.2. El perfil de los ADL's de la comarca

Tabla 1 . EDAD Y SEXO DE LOS ADL's.

EDAD			SEXO		
HASTA 25 AÑOS	1	3,85 %	HOMBRES	5	19,23 %
ENTRE 26-30 AÑOS	8	30,77 %			
ENTRE 31-35 AÑOS	10	38,46 %			
ENTRE 36-40 AÑOS	6	23,07 %			
MÁS DE 40 AÑOS	1	3,85 %	MUJERES	21	80,77 %
<i>Totales</i>	26	100 %			

Fuente.- Elaboración propia

Tabla 2. TITULACIÓN ACADÉMICA DE LOS ADL's

TITULACIONES	NÚMERO	PORCENTAJE
LICENCIATURA EN DERECHO	6	23,07 %
DIPLOMATURA EN RELACIONES LABORALES	5	19,23 %
LICENCIATURA EN PSICOLOGÍA	5	19,23 %
LICENCIATURA EN ECONÓMICAS	3	11,55 %
DIPLOMATURA EN EMPRESARIALES	2	7,69 %
LICENCIATURA EN ADE	1	3,85 %
LICENCIATURA EN SOCIOLOGÍA	1	3,85 %
DIPLOMATURA TRABAJO SOCIAL	1	3,85 %
LICENCIATURA HISTORIA DEL ARTE	1	3,85 %
LICENCIATURA EN PEDAGOGÍA	1	3,85 %
<i>TOTALES</i>	26	100 %

Fuente.- Elaboración propia

Tabla 3. EXPERIENCIA LABORAL PREVIA DE LOS TÉCNICOS

TIPO DE EXPERIENCIA LABORAL PREVIA	NÚMERO	PORCENTAJE
EN OTRA AGENCIA	3	11,54 %
EN LA EMPRESA PRIVADA	15	57,69 %
EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	6	23,08 %
SIN EXPERIENCIA PREVIA	2	7,69 %
<i>TOTALES</i>	26	100 %

Fuente.- Elaboración propia

3.3. Orientación básica de la actividad de los ADL's

Tabla 4. ORIENTACIÓN PROFESIONAL PRINCIPAL DEL ADL EN EL DESARROLLO DE SU ACTIVIDAD

TIPO DE ORIENTACIÓN	NÚMERO	PORCENTAJE
ORIENTACIÓN SOCIAL	6	33,33 %
ORIENTACIÓN ECONOMICISTA	10	55,55 %
ORIENTACIÓN LEGALISTA	1	5,56 %
OTRAS ORIENTACIONES	1	5,56 %
TOTALES	18	100 %

Fuente.- Elaboración propia

3.4. Dedicación y actividad de los ADL's

Tabla 5. VALORACIÓN DE LOS ADL's SEGÚN LA NATURALEZA DE LAS TAREAS REALIZADAS EN EL DESARROLLO DE SU ACTIVIDAD

TIPO DE TAREA	PORCENTAJE
TAREAS DIRECTIVAS	75,68 %
TAREAS DE PLANIFICACIÓN	10,93 %
TAREAS DE ORGANIZACIÓN	15,94 %
TAREAS DE EJECUCIÓN	34,10 %
TAREAS DE COORDINACIÓN	4,61 %
TAREAS DE CONTROL	10,10 %
TAREAS ADMINISTRATIVAS	24,32 %
TOTALES	100 %

Tabla 6. VALORACIÓN DE LOS ADL's DEL REPARTO DE SU TRABAJO SEGÚN LAS ACTIVIDADES MUNICIPALES DESARROLLADAS

ACTIVIDADES MUNICIPALES	PORCENTAJE
ALCALDIA	1,11 %
AGRICULTURA	1,11 %
ATENCIÓN AL CIUDADANO	2,50 %
CULTURA	4,72 %
COMERCIO	4,44 %
DEPORTES	0,83
FORMACIÓN Y OCUPACIÓN	60,00 %
JUVENTUD	1,94 %
MEDIO AMBIENTE	0,83 %
PERSONAL	2,22 %
PROMOCIÓN ECONÓMICA	11,68 %
SERVICIOS SOCIALES	1,67 %
TURISMO	3,06 %
URBANISMO	3,89 %
TOTAL	100 %

Fuente.- Elaboración propia

4. Conclusiones. Decálogo de carencias del actual modelo de desarrollo local

El perfil básico de ADL de la población estudiada es el de una persona de entre 26 y 35 años, mujer —ver tabla 1— con experiencia profesional previa mayoritariamente en el sector privado y la administración pública —ver tabla 3— y poca en el desarrollo de programas de empleo, tan solo el 11,54 %, lo que supondrá una limitación importante en el desarrollo de su trabajo.

Por lo que respecta a la titulación de los técnicos locales de empleo —ver tabla 2— cabe mencionar que está mayoritariamente orientada a las ciencias jurídicas o económicas, que representan cerca del 50 % de los mismos. Situación que como más adelante expondremos, es herencia de la concepción originaria de la figura del ADL.

Destaca a su vez —tabla 4—, la valoración realizada por los técnicos de la orientación profesional de su actividad, donde de las tres posibles categorías de respuesta —social, economicista y legalista— planteadas en las entrevistas realizadas, mayoritariamente optaron por la orientación economicista, aspecto que marcará las pautas básicas de la posterior actividad del técnico.

En cuanto a la dedicación y reparto de la actividad de los ADL's —ver tablas 5 y 6—, lo más reseñable de la valoración de los técnicos nos pone de manifiesto el funcionamiento mecanicista de su actividad, donde nos indican que el 24, 33 % de su jornada lo invierten en tareas administrativas. Junto a ello, las actividades municipales que forman parte de su trabajo, nos reafirma nuevamente en nuestra hipótesis de partida, donde se da prioridad a actuaciones como el comercio, la promoción económica, el turismo y el urbanismo.

Antes de presentar el decálogo de carencias sociales del actual modelo de desarrollo local, poner de manifiesto la existencia de una serie de factores limitadores de los efectos sociales de la actividad del técnico ADL, entre los que destacamos los más importantes: factores relacionados con la propia naturaleza de los programas de empleo, factores relacionados con el funcionamiento habitual de la agencia, factores relacionados con la propia figura del ADL, factores relacionados con la definición de desarrollo local y factores relacionados con la actividad municipal.

Por último y a modo de conclusión, planteamos un decálogo de aspectos carentes del actual modelo de desarrollo local, que tiene su repercusión directa sobre los resultados obtenidos por la actividad de las ADL's:

1. ***La visión económica predomina sobre la social.*** Queda constatado en la tabla 4 en la que la orientación mayoritaria, 10 de los 18 agentes entrevistados cataloga su actuación profesional como guiada principalmente por criterios economicistas. Tan solo 6 de dichos agentes —el 33,33 %— otorga a su actividad un carácter vinculado con lo social. Además esta variable aparece muy relacionada con el tamaño de la población, ya que estos seis técnicos pertenecen a municipios de reducido tamaño, de menos de 5000 habitantes, en los que el contacto con los ciudadanos es más directo.
2. ***La mejora social de los programas de empleo se presupone más que se demuestra.*** Manifestaciones realizadas por los técnicos participantes en el grupo de discusión nos permiten realizar esta afirmación, en la que la inexistencia de unos indicadores claros nos impiden afirmar rotundamente la existencia de esta mejora social, aunque la presumimos como existente.
3. ***Los objetivos de los ADL's se establecen en términos básicamente cuantitativos y poco cualitativos.*** Dada la concepción de la actividad del ADL, éste responde al cumplimiento de unos objetivos definidos cuantitativamente —en número de programas de empleo desarrollados, en volumen de recursos económicos conseguidos para la localidad, en cantidad de empresas creadas o de parados insertados en su caso— sin plantear una cuestión cualitativa de fondo: la verdadera utilidad de las actuaciones realizadas, definida ésta en términos de por ejemplo: la duración o vigencia de los contratos de trabajo de los parados insertados, la evolución y necesidades actuales de los proyectos empresariales puestos en funcionamiento, la necesidad de programas de empleo adecuados a la realidad municipal, etc.
4. ***Carencias de los programas de empleo en origen, ya que no plantean una intervención del mercado de trabajo desde una perspectiva completa en sus***

vertientes económica y social. Los propios programas de empleo plantean verdaderas ausencias en su definición de la cuestión social, si bien es verdad que aparece recogida en todas las exposiciones de motivos de cualquier normativa reguladora de cualquiera de ellos, del análisis posterior, obtenemos una realidad bastante contraria, ya que se regulan actuaciones mercantilistas y de mera aplicación de un procedimiento repetido en el tiempo que deja de lado otros aspectos de índole social.

5. *Visión puesta en el corto plazo, buscando la justificación del gasto público realizado.* El corto plazo se convierte en uno de los factores limitadores más grandes actualmente en el modelo de desarrollo local, ya que la definición de los programas se establece en dicha perspectiva. Aspecto que imposibilita el manejo adecuado de las actuaciones por parte de las agencias locales de empleo, y que impide a su vez la obtención de los niveles de eficiencia deseados.
6. *Escasa atención a la búsqueda de indicadores sociales de referencia que permitan conocer en mayor grado el contexto social en el que van a desarrollar su actividad, definen la débil situación de partida de las actuaciones realizadas.* Los programas de empleo son definidos en niveles muy lejanos a la realidad donde van a ser aplicados, lo que supone la aparición de una serie de desviaciones y de pérdida muy amplia de esfuerzos y de recursos.
7. *Junto a la anterior, la preocupación por medir los efectos reales de los programas de empleo aplicados es prácticamente nula.* Dada la complejidad de la medición de los efectos sociales de los programas, la opción tomada por los responsables de las agencias es no realizar estas mediciones, ni buscar estos indicadores —salvo aquellos programas que los llevan definidos en su convocatoria misma—. La mayor parte de los ADL's entrevistados reconocen la no realización de ningún tipo de medición de los efectos de los programas de empleo, aunque ven la utilidad de realizarlas.
8. *La propia concepción inicial del técnico ADL, como dinamizador y generador de empleo se establece en términos economicistas y poco sociales.* La concepción originaria del técnico ADL en los años 80, donde se requería una formación

preferiblemente en Derecho o Económicas, que encauzaba la futura orientación de la actividad del agente. Junto a ello, la exigencia institucional de consecución de resultados cuantitativos en el corto plazo, suponía un freno a una verdadera actuación en el terreno social.

9. ***La ausencia de directrices claras en el desarrollo de la actividad del ADL, que queda en manos de la orientación personal del técnico.*** El Agente Económico de Desarrollo Local parte sin una definición clara y concisa de su actuación profesional —salvo las funciones genéricas expuestas en el apartado 1—, lo que supone una heterogeneidad muy elevada en lo referente a la orientación seguida en la actividad del técnico. Queda por tanto a su libre disposición, o en su caso del político responsable, la concreción del alcance y de los contenidos prácticos de su trabajo.

10. ***La organización misma del trabajo de una agencia local de empleo, que imposibilita y limita la planificación adecuada de la actividad.*** Concretamente en la tabla 5 observamos la valoración realizada por los técnicos respecto de las tareas realizadas —sean estas directivas o pertenecientes al proceso de dirección de la agencia, o en su caso administrativas— en la que desatacamos el elevado porcentaje de actividad administrativa de los técnicos, casi una cuarta parte de su jornada. Por el contrario las tareas relacionadas con la planificación tan solo representan un 10 % de su actividad.

Bibliografía

ALBULQUERQUE, F. (2002): *Desarrollo económico territorial. Guía para agentes*, Instituto de Desarrollo Regional, Fundación Universitaria. Sevilla.

ALUJAS, J. A. (2002): *Políticas Activas de mercado de trabajo en España. 1985-2000*. Departamento de Política Económica y Estructura Económica Mundial. Universidad de Barcelona.

ARAGÓN, J.; ROCHA, F.; y FERNÁNDEZ, A. (2002): *Políticas de fomento del empleo en el ámbito local*. Documentos de Trabajo de la Fundación 1º de Mayo, nº 2/2002.

ANTUÑANO, I. (1993): “Experiencias de desarrollo local en la Comunidad Valenciana: un primer avance”, *2º Congreso de Economía Valenciana*, Castellón 28-30 abril, Instituto Valenciano de Investigaciones Económicas.

ARRANDIS GARCÍA, P (1996): “El desarrollo local en la política comunitaria”. Dictamen del Comité Económico y Social de Unión Europea. Valencia, *Revista Valenciana d’Estudis Autonòmics*.

BELTRAN, M. (1991): *La realidad social*. Madrid, Tecnos.

CACHÓN, L. (1999): Sobre desarrollo local y nuevos yacimientos de empleo. *Política y Sociedad*, núm. 31. Madrid.

CALLEJO, J. (2001): *El grupo de discusión: introducción a una práctica de investigación*. Barcelona, Ariel.

COMISIÓN DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS (1993): *Libro blanco sobre el crecimiento, competitividad y empleo*. Bruselas, COM (93) 700 final.

CORBETTA, P. (2003): *Metodología y técnicas de investigación social*. Madrid, McGraw Hill.

FOREM (1999): “Estudio de necesidades de formación de agentes de desarrollo local y figuras profesionales afines”, Secretaría de Formación y Cultura de la C.S. de CC.OO., Fundación Formación Empleo Miguel Escalera, Madrid.

GARCÍA FERRANDO, M., IBAÑEZ, J. y ALVIRA, F. (comp.) (2000): *El análisis de la realidad social. Métodos y técnicas de investigación*. Madrid, Alianza.

SANCHIS, J. R (2000): *Manual para agentes de inserción socio-laboral*, Valencia, UNED.

SANCHIS, J. R. (2002): *Manual para agentes de inserción socio-laboral: desarrollo local y creación de empresas*. Valencia, UNED.

SANCHIS, J.R. (2005): *El papel del agente de empleo y desarrollo local en la implementación de las políticas locales de empleo y en la creación de empresas en España. Estudio empírico y análisis comparativo entre CC.AA*. Informes y Estudios Empleo Núm. 26. Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales.

VAZQUEZ BARQUERO, A (1988): *Desarrollo local: una estrategia de creación de empleo*. Madrid, Pirámide.

VV. AA. (1991): *Manual de desarrollo económico local*. Madrid, FEMP.

Resumen

El presente artículo reflexiona y plantea un discurso crítico sobre el verdadero alcance de la actividad profesional de los Agentes de Desarrollo Local (ADL) como impulsores del desarrollo social de la población, en la aplicación, desarrollo y ejecución de las políticas activas de empleo a nivel local. En primer lugar, presentamos una aproximación al concepto de política sociolaboral, destacando la importancia de conjugar su doble vertiente, tanto económica como social, poniendo de manifiesto el nivel de actuación local como el más adecuado para reducir la actual situación de desempleo. En segundo lugar, basándonos en de los resultados de un estudio de casos de la comarca valenciana de La Ribera Alta, exponemos un decálogo de conclusiones que nos muestran las principales carencias en materia social del actual modelo de desarrollo local.

Palabras clave

ADL, desarrollo local, políticas sociolaborales, empleo local, cambio social.

Abstract

This paper argues, and poses a critical discourse on the true extent of the professional activity of the Local development as catalysts for social development of the population, in the application, development and implementation of active employment policies at Local. First, we present an approach to the concept of social policy, stressing the importance of combining their dual, both economic and social, demonstrating the level of local action as the most suitable for reducing the current unemployment situation. Secondly, based on the results of a case study of the region of Valencia La Ribera Alta, exposing a decalogue of findings that show the major shortcomings in the existing social model of local development.

Key words

ADL, local development, social policies, local employment, social change.