

LA VULNERABILIDAD DEL BARRIO DE FONERS. INTERVENCIÓN PARA LA INTEGRACIÓN

Sandro Romero Tapia

Universidad Nacional de Educación a Distancia

Introducción

Este proyecto quiere destacar la necesidad en la integración de la población inmigrante recién llegada a los barrios de Palma. El barrio seleccionado por su alta concentración en inmigración es Foners. Estos grupos se caracterizan por las dificultades de integración, por el aislamiento en sus propios círculos de relación y consecuentemente por el de sus zonas de residencia con las demás áreas (de ahí la relación con la zona objeto de estudio). Se lleva a cabo un análisis del equipamiento del área con el fin de poner en tela de juicio si la cobertura dada es la adecuada para proporcionar una calidad en la inserción de este colectivo, y finalmente se proponen objetivos de intervención en función de las necesidades que se intuyen.

La línea a seguir se enfoca desde la idea de integralidad en las políticas y las actuaciones públicas, con una metodología participativa desde una mediación con los determinados agentes para dar solución a posibles procesos de exclusión, desigualdad, marginación por la falta de integración. No se trata de procesos aislados, ya que pueden interrelacionarse, pero para su mejor comprensión se deben entender por separado.

La desigualdad en el acceso a los recursos, desde lo que apuntan determinadas variables, se da en situaciones que inciden en la distribución de la estructura social. Este hecho estadístico nos indica que hay determinadas variables que modifican esta distribución. Las variables que tienen más potencia explicativa por lo que se refiere son el nivel de estudios y las clases sociales (Sa Nostra 2002: 19). Así, determinados colectivos de los diferentes estratos se ven expuestos a situaciones de riesgo por deficiencias creadas en la dinámica tanto del sistema educativo como en el acceso de recursos.

La definición social de una mayoría con una percepción estereotipada, y en contraposición a la tolerancia de otras culturas, pone en marcha mecanismos de homogeneización cultural que estigmatizan a culturas minoritarias. Estos mecanismos pueden dar salida a procesos de marginación de individuos o grupos pertenecientes a determinadas etnias como es el caso de los inmigrantes. Así se pone de relieve en el caso específico de Baleares con el ejemplo del informe elaborado por la Fundación Gadeso 'Posicionament Ciutadà (XVIII)'.

Lo preocupante de estos procesos sumados a colectivos en situación de riesgo, es decir, personas que por sus características se alejan de las posibilidades de participación en los recursos —en el caso de los inmigrantes los recursos que se les ponen en la nueva situación, la sociedad de acogida—, es que desemboquen en situaciones de exclusión social que dificulten su integración.

En el siguiente análisis se intuyen deficiencias en las necesidades que favorecen los procesos culturales de integración sociocultural, distribución de recursos, creencias personales, valores y representaciones sociales. Se plasma la situación que trata de colectivos que tienen en común el hecho de ser personas que se alejan de las posibilidades de participación en los recursos que fomentan su integración en la sociedad de acogida y necesitan un soporte de ayuda profesional.

¿Por qué un plan integral?

Para una mejor eficacia conjunta en la formulación de una variedad de intervenciones. Por un lado, tiene que ser un modelo en el que la administración, como protagonista

directa e impulsora de las actuaciones, asuma la garantía de los derechos ciudadanos; en el caso de la población objeto de estudio, las líneas del Plan Estratégico de Ciudadanía y Integración 2007-2010 [1]. Ello a partir de una cooperación público-privada que optimice y se complemente para multiplicar la capacidad de respuesta de los servicios sociales. Por otro lado, se debe potenciar la participación de todas las instituciones u entidades de la zona con el fin de fomentar nuevas iniciativas y asumir nuevas metas de mejoras.

¿Por qué un estudio territorial?

La concentración en inmigración en determinadas zonas como es el caso del barrio de Foners asocia la intervención social desde una perspectiva territorial de la exclusión. La incorporación de la dimensión territorial permite un estudio integral de las necesidades sociales en zonas que en los últimos años han recibido población en situación de vulnerabilidad.

La lógica del territorio trata al espacio hablando de la estructura de este y de sus relaciones sociales. Las aportaciones de D. Harvey (1979) se sintetizan en el concepto de “renta real”. Este concepto es especialmente adecuado, representa que el incremento de la desigualdad no se basa sólo en el aumento de las diferencias de renta sino también en las diferencias en la accesibilidad al trabajo, en las oportunidades de vivienda, en el acceso a los servicios, etc.

Cuando se habla de estudio territorializado de las necesidades sociales se han de distinguir dos niveles de análisis:

- i) La descripción de la distribución geográfica de la exclusión.
- ii) El papel de la propia lógica en la generación de vulnerabilidad y exclusión social. Eso que en el contexto urbano ha dado lugar a los estudios sobre la segregación espacial. (Carbonero, Horrach, Mascaró, Santiago 2002: 29-30)

Estos dos niveles dados ponen en relación al proyecto con la intervención que se quiere llevar a cabo. Es decir, el paso de la consideración de zona vulnerable entendida como la que se concentra población en riesgo de exclusión en un espacio de barrio a “área de

atención preferente”. Una atención que pretende la conversión con unos objetivos claros de intervención y con unas dotaciones específicas enfocadas desde una participación de todos los agentes implicados: las administraciones locales y autonómicas, las entidades sociales sin ánimo de lucro, las asociaciones, etc.

Descripción del territorio y población a estudio. El hecho migratorio en Palma

A partir de 1960 y a consecuencia del primer *boom* turístico vuelve a producirse una fuerte oleada inmigratoria hacia las Baleares: primero de españoles peninsulares, en los años ochenta de europeos y, a partir de los noventa, de personas procedentes de países extracomunitarios, sobre todo de África y América. Actualmente, el hecho migratorio se produce, básicamente, por las graves crisis económicas o políticas de los países de origen y está estrechamente relacionado al desarrollo económico de los países de destino, que debe ser interpretado como una posibilidad de trabajar para la persona recién llegada.

En Mallorca, en una primera fase, la actividad productiva ligada al turismo de masas (y a la construcción) provocó una intensificación de la macrocefalia de la ciudad, que concentraba las crecientes funciones administrativas, financieras y comerciales. A lo largo de los años 60 y comienzo de los 70, el turismo configuró una intensificación muy acusada de las desigualdades territoriales. Se concentró la actividad y la población en un conjunto de municipios de la costa (a excepción de la Sierra Tramontana) se desertizaron los municipios del Pla y de la montaña. El nuevo éxodo rural juntamente con la inmigración de la Península dio lugar a un fuerte crecimiento y explica la segregación residencial más consolidada que hoy en día caracteriza la distribución de la población en los barrios de la ciudad.

Las Illes Balears, donde conviven 211.120 personas nacidas en el extranjero, se sitúan en séptima posición. No obstante, Baleares es la que presenta un mayor porcentaje de población inmigrante respecto de su población total: 2 de cada 10 residentes en las Islas han nacido en el extranjero. Este liderato también se mantiene en población procedente de la Unión Europea, con un 9% respecto de la población total. En relación a la población de origen extracomunitario, el 11% que registra la comunidad balear la sitúa en la cuarta posición.

Municipis d'Espanya amb major població nascuda a l'estranger. Padró municipal a 1-1-2007								
Província	Municipi	Total població	Nascuda a l'estranger	UE-27	Extracomunitària	% Estrang / Total	% UE-27 / Total	% Extracom / Total
Madrid	Madrid	3.132.463	551.325	107.779	443.546	17,6%	3,4%	14,2%
Barcelona	Barcelona	1.595.110	286.656	52.847	233.809	18,0%	3,3%	14,7%
València	València	797.654	115.000	23.870	91.130	14,4%	3,0%	11,4%
Illes Balears	Palma de Mallorca	383.107	74.407	22.105	52.302	19,4%	5,8%	13,7%
Saragossa	Saragossa	654.390	71.446	25.897	45.549	10,9%	4,0%	7,0%
Barcelona	Hospitalet de Llobregat (L')	251.848	53.806	3.878	49.928	21,4%	1,5%	19,8%
Múrcia	Múrcia	422.861	53.582	9.390	44.192	12,7%	2,2%	10,5%
Màlaga	Màlaga	561.250	49.947	11.112	38.835	8,9%	2,0%	6,9%
Alacant	Torrevieja	94.006	49.408	26.762	22.646	52,6%	28,5%	24,1%
Alacant	Alacant	322.673	49.229	11.809	37.420	15,3%	3,7%	11,6%

Font: elaborat per l'Observatori Municipal de la Igualtat a partir de dades de l'INE

El barrio de Foners situado en el distrito de Llevant, se origina en el marco del primer cinturón del Pla Calvet, aprobado en 1901, que urbaniza el territorio inmediatamente fuera del recinto de las murallas. Se delimita por las actuales calles Joan Maragall, Manacor, Manuel Azaña y la avenida Gabriel Alomar. La disposición de las calles responde a un urbanismo de tipo radial. No son uniformes: existen calles de primer orden como la avenida de 40 metros y Manacor de 30 metros de extensión; calles de segunden orden de 20 metros como Foners, Ricardo Ortega, Pérez Galdós y Joan Maragall; y las perpendiculares a éstas Joan Alcover i Joan Maragall. El desarrollo económico de los años 60 y 70 y la inmigración provocó que el área fuera completamente urbanizada con edificios de pisos lo que origina la actual tipología híbrida.

Foners dentro del municipio de Palma como área urbana periférica y barrio consolidado presenta una serie de situaciones y necesidades específicas relacionadas con el tipo de población que habita. Estas diferencias incitan a plantearse planes integrales como se dijo anteriormente. A continuación la estadística elaborada por el Observatorio Municipal de la Igualdad junto con la noticia reciente de Diario de Mallorca presentan la realidad social.

La población extranjera censada en la ciudad supera por primera vez el 20%. Del total de los 413.781 habitantes inscritos en el padrón municipal a 1 de Enero de 2008, 86.206 son inmigrantes (Diario de Mallorca, 20 de enero de 2008). Los barrios más poblados de Palma son los que también acumulan el mayor número de residentes extranjeros. La zona de Pere Garau con una población de 8583 extranjeros casi duplica a la barriada de

Bons Aires y Foners con 4649 y 4206 residentes de otras nacionalidades, respectivamente. Le siguen los barrios de Son Gotleu y Plaça de Toros con 3629 y 3048 empadronados foráneos. Tras ellos ya son 22 zonas de las 88 en que está dividida Ciutat en que se superan el millar de residentes nacidos. Por nacionalidades, en Pere Garau el grupo mayoritario son los naturales de Bolivia. En Bon Aires y Foners el colectivo más numeroso son los ecuatorianos (Diario de Mallorca, 6 de junio de 2008).

Población de Llevant Sud por lugar de nacimiento y barrios. Padrón municipal a 1-1-2008							
	Total	Palma	Resto de IB	Otra CA	Extranjero	Unión Europea 27	País extracomunitario
Llevant Sud	34.863	14.451	2.315	9.116	8.981	1.886	7.095
Can Pore Antoni	170	58	19	48	45	26	19
Estadi Balear	233	131	18	66	18	7	11
Foners	16.264	5.967	1.282	4.234	4.781	989	3.792
La Soledat (nord)	8.342	3.859	585	1.851	2.047	264	1.783
La Soledat (sud)	2.500	1.063	110	606	721	144	577
Polígon de Llevant	7.303	3.349	296	2.296	1.362	452	910
Son Maiferit	51	24	5	15	7	4	3

Fuente: elaborado por el Observatori Municipal de la Igualtat a partir de datos del Padrón municipal del Ayuntamiento de Palma

Con el fin de clarificar términos de la población objeto de estudio se definen las diferencias de procedencia documentadas por el Ministerio de trabajo y Asuntos Sociales (Aparicio, 2003).

- *Comunitario*: Según las normas jurídicas aplicables, gozan de esta condición los nacionales de los Estados miembros de la Unión Europea y de otros Estados parte en el Acuerdo sobre espacio económico europeo así como determinados familiares de españoles o de nacionales de Estados de la Unión Europea (cualquiera que sea su nacionalidad).
- *Extranjero*: Es extranjero aquella persona que no ostenta la nacionalidad española. En España, a los extranjeros, salvo que sean refugiados, comunitarios o miembros de determinados cuerpos (diplomáticos...), se les aplica la Ley de Extranjería (Ley orgánica 7/1985 de 1 de julio sobre derechos y libertades de los extranjeros en España), además de otras leyes y normas sobre materias diversas.

- *Inmigrante*: Término sin contenido jurídico. La opinión pública entiende, generalmente, que es inmigrante la persona que reúne tres características: viene a España con cierta vocación de permanencia, vive de su trabajo por cuenta ajena o propia y ocupa los sectores más bajos del mercado de trabajo. También se consideran inmigrantes a las familias de los anteriores que se desplazan con ellos.

La realidad de Foners. Recogida de información y estrategia de intervención

Las técnicas de recogida para la obtención de información empleada constan de la entrevista abierta con los principales agentes, la observación participante y el análisis de datos secundarios. Con ello, en un principio se definen las principales hipótesis, es decir, la falta de recursos públicos en la equipación del barrio que tiende a crear desigualdad y la falta de un tejido social que facilite la integración en la barriada. En conjunto, la investigación del trabajo de campo quiere dar a conocer con la intención de una futura intervención la necesidad de un área, como es el barrio de Foners, que sufre un impacto de población en riesgo de exclusión y no dispone de medios básicos para asumirlo.

Indicadores de necesidades

Los factores básicos de vulnerabilidad configuran junto con los datos secundarios las principales cuestiones que definen el problema de la zona. Para empezar, este colectivo puede verse afectado por muchos factores en las primeras fases que suceden en su integración de la nueva sociedad de acogida. Es decir, por situaciones de desventaja económica, jurídica, laboral, cultural, etc. Uno de los primeros indicadores de vulnerabilidad, asociado con el territorio donde se asientan en la actualidad, sería el déficit que se ha notado en la vivienda y queda relegado a este subgrupo. Resulta difícil medir esta situación a nivel empírico, tanto por la falta de datos estadísticos como para establecer una frontera clara entre las condiciones de lo que sería infravivienda con un mayor grado de déficit básico y vivienda con un menor grado de déficit básico.

La población, en ausencia de recursos económicos más allá de los ingresos de su trabajo, se ve limitada al mercado residencial, más si tenemos en cuenta que ocupa el

segmento laboral de menor cualificación y remuneración, y sufre en mayor proporción la temporalidad (característica dada en las islas). Por lo tanto, queda relegado al segmento de oferta residencial más económico y degradado. La inseguridad jurídica (no sólo relacionada con situaciones de ilegalidad, sino también con las dificultades de renovación de los permisos de residencia) les limita también por otro lado el acceso al mercado normalizado de trabajo y consecuentemente a la vivienda, favoreciendo su explotación laboral y residencial. En el plano social, el desconocimiento de la sociedad de llegada, la menor disponibilidad de redes relacionales y familiares de apoyo, y los problemas de discriminación por razón de su origen o etnia (en materia de vivienda especialmente en el mercado de alquiler) constituyen el principal origen de su frágil situación.

Los datos que se han encontrado referentes a este problema en Palma de Mallorca registrados en el Padrón Municipal explican que la población inmigrante reside mayoritariamente en edificios compuestos por varias viviendas, y su modo principal de vivienda es el alquiler, aunque hay que destacar un cierto número de propietarios. Las viviendas de personas inmigrantes disponen mayoritariamente de todo tipo de instalaciones (agua corriente, agua caliente, electricidad...), aunque un 43,7% no dispone de calefacción. Diversos estudios recogidos por el Observatorio Municipal de la inmigración señalan una combinación de múltiples factores que explican la complejidad de este problema para la sociedad española en general y para el colectivo inmigrante en particular. El constante incremento del precio de la vivienda, la insuficiente oferta pública, la poca disponibilidad de oferta de vivienda de alquiler, la situación de precariedad con la que llegan muchos inmigrantes y la arraigada cultura de la propiedad, han hecho muy difícil el acceso a la vivienda para los grupos sociales más vulnerables.

Si bien desde 2005 la actividad en el mercado de la vivienda por parte del colectivo inmigrante como comprador se va incrementando hasta situarse en el 36% de los demandantes de pisos de segunda mano, el año 2007 descendió este protagonismo: la población inmigrante compró cerca de un 27% de la vivienda de segunda mano, casi 10 puntos menos que el año 2006. Este descenso es atribuible al endurecimiento de las condiciones impuestas por el sector bancario para conceder un crédito hipotecario.

Para combatir el problema se utilizan sobre todo estrategias de reducción de gasto. Éstas se llevan a cabo mediante la utilización del hogar de una forma compartida produciendo como efectos los problemas derivados del hacinamiento. Así lo pone de relieve, por ejemplo, el trabajo realizado por la Fundación Jaume Bofill en colaboración con el Instituto de Estudios Regionales y Metropolitanos de Barcelona. En el caso de Baleares, referente al número de miembros por familia, para el conjunto de las unidades de convivencia, casi 7 de cada 10 unidades familiares están formadas por más de un miembro (65%), mientras que el 32% restante corresponde a unidades de convivencia unifamiliares. Las unidades de convivencia más numerosas (5 o más miembros) son más frecuentes entre las familias de composición mixta (28%) o exclusivamente extranjeras (15%) que entre las españolas (7%). En cambio, la mayor parte de las unidades de convivencia unifamiliares son españolas (80%).

Pero su precariedad residencial va más allá. Ante las dificultades que tienen, han surgido diferentes formas de lo que podríamos denominar explotación residencial. Se trata de situaciones en las que el inmigrante tiene que pagar más que el resto de la población por un alojamiento indigno. En los entornos urbanos, esta explotación suele consistir en un subarrendamiento abusivo de una única habitación, una única cama, o su uso en turnos de ocho horas (las denominadas camas calientes).

Por otro lado, tampoco las características de nuestro mercado de vivienda les son favorables. La expansión inmigratoria de finales de los noventa ha ido acompañada de un incremento de los precios inmobiliarios que ha ensanchado el segmento de población económicamente excluida del mercado, entre ellos, muchos inmigrantes. El preocupante bajo peso del alquiler en España es otra dificultad ya que éste es el régimen de tenencia idóneo para la movilidad y los limitados recursos de este colectivo. Por su parte, nuestro parque de acceso a compra o alquiler público se sitúa entre los más pequeños de toda Europa, por lo que tampoco disponemos de unas mínimas infraestructuras para atender las necesidades. En el caso de Baleares, acceder hoy a una vivienda social de alquiler es casi un imposible para las personas a las que van dirigidas: los que menos tienen. De entrada hace falta acreditar 5 años de residencia en el municipio de la comunidad de que se trate, como norma ya casi general, y una renta anual mínima de no menos de 15.000 euros al año. Con estos criterios en la mano el panorama para el acceso a una VPO de alquiler es desolador y cada vez más negro para dos colectivos: los recién llegados y los

mileuristas. Así lo pone de relieve la convocatoria el Instituto Balear de la vivienda dependiente de la Consellería de Obras Públicas para la adjudicación, por ejemplo, de ocho VPO de alquiler en Eivissa.

Expectativas en el mercado laboral

El cambio en el último año por los efectos de la desaceleración económica que se viene produciendo en las economías internacionales desde mediados de 2007 se ve reflejado en los principales indicadores laborales de las Islas Baleares. La consellera de Trabajo y Formación del govern, Margarita Nájera, señaló que el 20% de los parados de las Islas a día de hoy son extranjeros. “Es un parado nuevo, que no hemos tenido nunca, inmigrantes y ciudadanos no comunitarios”, señalaba Rafael Borràs, de la Confederación de Empleo (Diario de Mallorca 13 de Mayo 2008). Con los datos que se cuentan, las expectativas de vida de este colectivo de nuevo se ven amenazadas en el mercado de trabajo siendo éste el medio para su futuro. Este panorama afecta a los sectores más inestables, que soportan condiciones penosas, en especial en la construcción, y desembocan en la economía sumergida.

Educación. Formación, guarderías y escuelas

Con la evolución de la inmigración, se han ido consolidando las redes familiares. Las reagrupaciones de familias (a pesar de las dificultades y los requisitos demandados para que se produzcan) han sido un fenómeno constante en este colectivo. Posteriormente, se da la aparición de la “segunda generación”, el acceso a la escuela y la adquisición de una nueva cultura. Una parte de la nueva cultura es necesaria para la integración del nuevo entorno a la vez que sirve de base para adquirir una cualificación exigida en clave meritocrática que se necesita para el futuro mundo laboral.

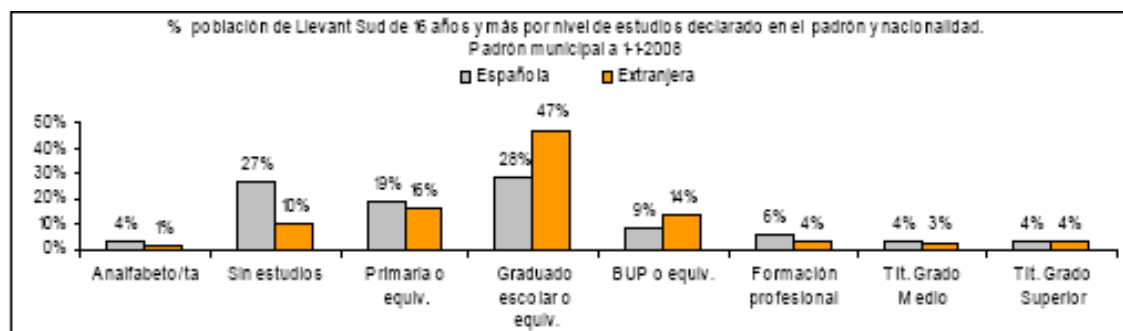
El problema es la desigualdad que puede transferir el sistema educativo en la impartición de conocimientos a personas de diferentes culturas. En palabras de Edgar Morin (cit. en Bargach, 1990): “Para ser nosotros mismos necesitamos aprender un lenguaje, una cultura, un saber y es menester que esta misma cultura sea lo suficientemente variada para que podamos hacer la elección dentro del bagaje de ideas existentes y reflexionar con autonomía. Por consiguiente, esta autonomía se alimenta de

dependencias. Dependemos de una cultura, de una sociedad; dependemos por supuesto de un cerebro que, a su vez, depende de un programa genético y dependemos también de nuestros genes.” En el ámbito educativo, se necesitan políticas que pongan en marcha recursos capaces de combatir las deficiencias del sistema (fracaso escolar, discriminación, etc.). Los indicadores de nivel de formación nos ayudan a medir la falta de intervención de políticas educativas que tengan en cuenta la nueva situación: nuevos planteamientos pedagógicos, una nueva atención a la diversidad, planes de acogida específicos, problemática escuela pública-privada, segregación escolar, planes de inmersión lingüística y cultural.

En primer lugar, los datos exponen la relevancia de una intervención mostrando una alta concentración de matriculados extranjeros que se registran en el Padrón Municipal [2]. En la ciudad de Palma, la matriculación de 8757 alumnos de nacionalidad extranjera supone una media de un 11% del total del alumnado para el curso 2006/07. Esta media está a dos puntos por debajo de la media de las Islas Baleares. El 13% del alumnado extranjero matriculado es nacional de la Unión Europea 27, mientras que el 87% restante es extracomunitario. Dentro de este último colectivo, la mayoría proceden de América Latina (5229 alumnos, lo que supone el 60%), seguido del colectivo africano (972 alumnos, lo que supone el 11%), de los nacionales de la Europa no comunitaria (946 alumnos, lo que supone un 11%); y finalmente del alumnado procedente de Asia (435 alumnos, que son el 5% del alumnado).

Los sectores con mayor porcentaje de población extranjera mayor de 15 años analfabeta o sin estudios son Llevant Nord (15%) y Est (13%); los sectores con mayores porcentajes de población extranjera mayor de 15 años con estudios de primaria o equivalente son Llevant Nord (20%) y Llevant Sud (16%); los que tienen mayor proporción de población con graduado escolar o equivalente son Estacions (4%) y Llevant Sud (47%); los sectores con mayor porcentaje de población con titulación de BUP o equivalente son Ponent (21%) y Litoral de Llevant (20%); los que tienen mayor proporción de titulaciones en Formación Profesional son Ponent (6%) y Litoral de Llevant (6%); finalmente, los sectores municipales con mayor presencia de personas extranjeras mayores de 15 años con titulaciones de grado medio o superior son Ciutat Antiga (19%) y Ponent (16%).

Pasando al territorio a estudiar se registra una población joven extranjera con baja cualificación en el nivel de estudios. Se puede decir, según los anteriores datos, que Llevant sud es uno de los sectores con mayor proporción de población mayor de 15 años con titulación de graduado escolar, sin embargo en el contexto de barrios de Palma está muy por debajo en cuanto a población con titulación de estudios superiores.



Fuente: elaborado por el Observatori Municipal de la Igualtat a partir de datos del Padrón municipal del Ayuntamiento de Palma

Por otro lado, el indicador conciliación de la vida laboral con la vida familiar se puede describir bajo la presencia de niños en guarderías ubicadas en la zona. Este hecho no es por sí solo un determinante como recurso para flexibilizar los dos espacios, pero resulta de gran importancia. Los equipamientos docentes dados en el área, de constitución privada (Escoleta Cocoliso, Guardería Nins y Nines), presentan una baja participación de niños inmigrantes. La entrevista con personal de estos centros pone de relieve el alto coste para este tipo de familias. Así por ejemplo la respuesta que se da en los dos casos explica que los altos precios sirven de barrera para el acceso de niños inmigrantes. La escuela municipal más cercana a la zona “Escola d’Infants de Ciutat Antiga” da cobertura a un amplio radio recogiendo población desde la barriada de Son Dameto hasta Son Ferriol [3], según la Mestre de Suport del centro. En este tipo de centros educativos públicos se dan las condiciones económicas y sociales adecuadas con programas de ayuda a estas familias proporcionados por los servicios sociales. Hay cuotas mensuales asequibles compensadas por ayudas económicas a las que se pueden acoger las familias cumpliendo unos requisitos de renta [4], y también programas integradores desde una perspectiva intercultural para padres e hijos. Se contempla una alta participación de población inmigrante; sin embargo la limitación de plazas (110 en este caso) para una concentración amplia de familias imposibilita la cobertura y mantiene una gran lista de espera.

Otros centros educativos del área que se toman para el trabajo son los colegios. Distribuyen población y zona objeto de estudio en varias ubicaciones. Los datos encontrados en el informe destacado por el Observatorio de la inmigración mantienen que siete de los once centros de la zona de Llevant Sud tienen más de un 20% matriculado en 2005-06 de alumnado extracomunitario. Destacan, de titularidad pública, el CP. La Soledad, Pintor Joan Miró y L'IES Antoni Maura, con cerca de un 30%, y el CP. Alexandre Rosselló y L'IES Aurora Picornell con un 41-44%.

En la actualidad, según la Jefa de Estudios del centro Camilo José Cela, la ocupación se sitúa entre el 80-90%, y en Alexandre Roselló según la información en del departamento de Compensatoria de la Dirección general y administración de la Conselleria de Educación y Cultura también tiene porcentaje alto de alumnado extracomunitario. El Plan de Acogida Lingüística y Cultural (PALIC) [5], elaborado por Esait (Equip de suport de l'alumnat d'incorporació tardana), pone a disposición de los centros una serie de medidas para que estos asuman las variables que comportan la interacción intercultural. Cada centro amolda el PALIC a su realidad aunque debe ir enmarcado bajo las pautas generales. Asimismo, destacan los programas “Plan PROA” y el Programa de Reforç a l'Aprenentatge (PRA) para la situación de desventaja originada en algunos alumnos por circunstancias de carácter personal o sociocultural asociadas con frecuencia a situaciones de marginación o riesgo social.

Con todo ello, los centros que se acogen a los planes disponen de más recursos para una mejor gestión de la diversidad y entran en una dinámica más integradora. De los centros citados, el Camilo José Cela y el Mariano Aguiló —aparte de disponer de unos programas de acogida— han sido seleccionados como centros de atención primaria para llevar a término los programas PROA Y PRA por la Resolución del director general de Innovación y Formación del profesorado para el curso escolar 2008-09 [6]. Todo apunta a que el centro Alexandre Rosselló, ubicado en la zona de Foners, carece de tales condiciones para el futuro curso, con lo cual la capacidad integradora que pueda ofrecer al alumnado repercute a la población que abarque dicho centro y se presenta como una demanda en la necesidad del barrio.

El Centro Municipal de Llevant Sud

Los servicios sociales de la zona ponen en marcha un equipo con el objetivo de prevenir las situaciones de riesgo social. El Centro Municipal de Llevant Sud incluye los barrios de Foners, Poligono de Llevant, La Soledad Nord y Sud, Son Malferit, Can Pere Antoni, Estadi Balear. La concentración de inmigrantes en estos barrios es de las más altas de Palma, así lo cita el informe de 'La población inmigrante en el municipio de Palma a 1 de enero de 2008'. La informadora del centro explica que la demanda en los servicios ofrecidos ha aumentado sobre todo en las áreas de orientación, información y asesoramiento a prestaciones sociales.

Tejido asociativo

En cuanto al tejido asociativo del barrio, se hace un análisis comparativo con la zona del Polígono de Levante. Esta barriada por su cercanía presenta participación de la población de Foners, aunque parece que la posible causa es que las entidades destinadas a integración e inclusión social son mayoritarias en el Polígono de Levante. De hecho, la mayoría de los proyectos coordinados por el centro de servicios sociales de la zona están destinados a asociaciones, colegios, fundaciones... ubicados en Levante [7]. Así por ejemplo, los colegios Camilo José Cela y Joan Miró mantienen un respaldo de los servicios sociales en cuanto a proyectos de soporte de sus actividades extraescolares y prevención de riesgos de los alumnos, a diferencia del colegio ubicado en Foners Alexandre Rosselló.

El nivel de participación de la población inmigrante en las asociaciones de vecinos se examina como indicador que mide la densidad relacional, es decir, las relaciones de solidaridad y reciprocidad de la comunidad del barrio en este caso. La identificación con el entorno como un factor en la integración ayuda a impedir procesos de aislamiento y con el tiempo a mejorar la percepción entre las diferentes culturas.

En el microcosmos analizado se contacta con la asociación de vecinos de la zona, Ses Veles, que muestra las puertas abiertas. No obstante, la participación en asuntos generales del barrio por parte de la población inmigrante es nula. Sí hay colaboración a la hora de poner en marcha proyectos culturales y fiestas del barrio. Por ejemplo, se

muestra cooperación con la asociación intercultural y coral Mario Benedetti y con la asociación Mujeres Sin Fronteras. Los brazos socioculturales en la zona también enlazados con el Polígono de Levante, se componen de Anem Teixit Associatiu y S'Entreforc con objetivos en la intervención intercultural [8]. Actualmente, se trabaja con la puesta en marcha de proyectos educativos y de sensibilización con varias actividades al respecto. Se denota mayor actividad y participación en la zona del Polígono de Llevant, ya que como se ha explicado antes, hay mayor número de entidades destinadas a las funciones y los servicios sociales de la zona cooperan más con dicha área.

En cuanto a la densidad relacional, se percibe más en las familias que en las relaciones comunitarias de vecinos. Las familias numerosas, tanto españolas como mixtas como extranjeras a partir de cuatro miembros en adelante, son un gran número en la zona como unidades de convivencia en comparación con otros barrios (Padrón Municipal, 1 de enero de 2008). Este hecho puede estar relacionado con la necesidad de compartir vivienda y recursos o por la falta de vivienda a bajo coste.

Unidades de convivencia del sector Llevant Sud por número de miembros y composición según nacionalidad. Padrón municipal a 1-1-2008				
	Total	Espanyola	Mixta	Extranjera
Total	13.127	10.140	1.021	1.966
1 miembro	4.063	3.338	0	725
2 miembros	3.234	2.684	225	325
3 miembros	2.346	1.841	240	265
4 miembros	1.886	1.458	195	233
5 miembros	821	493	162	166
6 miembros	366	175	86	105
7 miembros	178	72	55	51
8 miembros	103	39	26	38
9 miembros	50	15	13	22
10 y más miembros	80	25	19	36
Media de miembros	2,6	2,4	4,1	2,9

Fuente: elaborado por el Observatori Municipal de la Igualtat a partir de datos del Padrón municipal del Ayuntamiento de Palma

Otras entidades que se localizan en el barrio encaminadas a la integración son los casales. En el presente se está construyendo el Casal Cultural de Foners, pero se puede hablar del Casal de las Dones puesto en marcha por el Institut Balear de la Mujer. A él acuden mujeres inmigrantes tanto a los cursos formativos como a participar en las distintas iniciativas que se promueven en favor de la inserción social y laboral de la mujer en Baleares. Las usuarias pueden encontrar desde bolsa de trabajo, biblioteca,

prensa, ordenadores con conexión a Internet y mucho más [9]. En la recogida de datos, la informadora relata una saturación con el aumento de usuarios.

Sanidad

El centro Escola Graduada es el más directo de la zona. Se habla con el trabajador social y personal sanitario, y el balance que se define es de alta participación. En cuanto a las problemáticas derivadas a los servicios sociales, se cursan de una a ocho personas inmigrantes por día. El aumento de este colectivo se percibe por parte del equipo sanitario. Lo demuestran, entre otras cosas, las noticias de prensa publicadas por la Agencia Efe y Europa Press.

“La Conselleria de Asuntos Sociales, Promoción e Inmigración incrementará el servicio de mediación intercultural para pacientes extranjeros y extenderá el servicio de teletraducción de 10 a 40 centros sanitarios de las islas, con la intención de mejorar la atención a la población inmigrante.” *EFE, Palma de Mallorca, 2 de Mayo de 2008*

“El gasto farmacéutico registrado en junio en Baleares se incrementó un 4,19 por ciento, lo que sitúa a Baleares a 0,82 puntos porcentuales por debajo de la media nacional, según informó el Ministerio de Sanidad y Consumo, a través de la Dirección General de Farmacia y Productos Sanitarios.” *Europa Press, Palma de Mallorca, 22 de Julio de 2008.*

Por otra parte la información que se registra en la emisión de tarjetas sanitarias y que recoge el Padrón Municipal es también preocupante para la zona. La distribución de las 83.666 personas extranjeras potenciales usuarias entre las 20 zonas básicas de salud muestra que las zonas con mayor volumen de tarjetas sanitarias emitidas a población extranjera son:

- Escuela Graduada: registra un total de 8084 tarjetas sanitarias emitidas a población extranjera (33% sobre el total). De estas, el 68% pertenecen a personas de nacionalidad latinoamericana (5537 tarjetas) y un 16% a personas de nacionalidad comunitaria (1332 tarjetas).

- Pere Garau: registra un volumen de 7562 tarjetas sanitarias emitidas a población extranjera (29% del total), el 65% de las cuales son personas de América Latina (4941 tarjetas).
- Casa del Mar: con un total de 6706 tarjetas sanitarias emitidas a población extranjera (28% del total), es la tercera zona estadística con mayor volumen de potenciales usuarios extranjeros.

Prostitución

La zona a estudiar desde hace años ha presentado junto a otras zonas de Palma una importante concentración de prostitución que aún permanece. Un estudio realizado sobre la distribución por zonas de Palma muestra que Foners presenta una alta densidad. Balaguer Huguet (2003: 168) explica que: “la prostitució femenina, la més nombrosa, té una distribució arreu de la ciutat, presentant una sèrie de zones d’alta densitat a l’eixample i antics barris com a Pere Garau, Plaça de Toros, Son Espanyolet, Santa Catalina, Foners-Polígon de Llevant, El Terreno i Platja de Palma.”

Centros de alterne, domicilios particulares, presencia en la calle y en bares son los lugares habituales del barrio donde se practica. En el estudio, la amplia mayoría de los entrevistados presentan esta situación como una problemática relacionada con el aumento de la inmigración. Es cierto que las numerosas detenciones que se han realizado revelan las distintas nacionalidades de meretrices extranjeras. Ello produce y reproduce, tanto a nivel individual como grupal, percepciones negativas sobre la inmigración, basadas sobre todo en falsos estereotipos y prejuicios xenófobos. Muchos vecinos han optado vender su casa y marcharse [10]. La zona puede entrar en un proceso de degradación si no hay intervenciones públicas decididas.

Políticas de intervención. Hacia un plan general consensuado

Hay que encuadrar este epígrafe en los planes que se están llevando a cabo en las barriadas de Polígono de Llevant, Pere Garau y Camp Redó bajo las condiciones de la nueva Ley de Barrios. La finalidad de los citados proyectos y del siguiente es facilitar la convivencia y la inserción social y, además, impulsar actuaciones dirigidas a la gestión de equipamientos sociales de la población residente de la zona. Pretende, como se ha

dicho hasta ahora, la obtención de unos beneficios para los segmentos más desfavorecidos con riesgo de exclusión, a la vez, que unos beneficios en conjunto y a largo plazo desde una perspectiva intercultural. Para tales objetivos bidireccionales se esperan la aplicación de medidas que siguen las líneas trazadas en las políticas de intervención que enmarca el Plan Estratégico de Ciudadanía y Integración 2007-2010 aprobado por el Consell de Ministres en Febrero del 2007.

Las demandas se dirigen a subvenciones públicas otorgadas por el Consorcio rehabilitación de barrios (RIBA) entidad encargada desde Cort y Govern en la coordinación de los Planes de Rehabilitación Integrales.

Objetivos del proyecto

Dotar a la barriada de Foners de los equipamientos adecuados en función de las necesidades que presenta su población para dar una cobertura que proporcione una mejor integración desde una perspectiva intercultural.

Las prioridades se definirán y desarrollaran conjuntamente en una acción participativa. Instituciones y entidades se deben comprometer en el ámbito de sus competencias y de su capacidad de actuación para configuración de objetivos acordados finales. En un principio se formulan unos objetivos generales y posteriormente unos específicos. Estos objetivos tienen que abordarse desde una clara identificación de las necesidades descritas y ampliados posteriormente si es necesario. El conjunto de intervenciones tienen que intentar actuar sobre tres tipos de carencias que se encuentran relacionadas con la población objeto de estudio.

- i) La falta de calidad de vida que se manifiesta en la nula estructuración ambiental, en la ausencia de una red protectora y en el deterioramiento de la convivencia.
- ii) La falta en la necesidad de medios y de recursos suficientes con los que atender las necesidades básicas para asegurar las responsabilidades familiares y sociales.
- iii) Las dificultades para acceder a los subsistemas de bienestar social: vivienda, sanidad, educación, subvenciones.

Objetivos a mediano plazo

Las líneas generales que se pueden formular son:

- Mejora de las condiciones de la vivienda y creación o mejora de nuevos equipamientos públicos que permitan crear nuevos focos de atracción al barrio.
- Dinamización de la actividad económica social y cultural.
- Proyectos de formación e inserción laboral.
- Mejora de los sistemas de protección social y su disponibilidad.
- Sensibilización intercultural.

Objetivos a corto plazo

Las líneas específicas que se pueden formular son:

- Rehabilitación de viviendas interior y de fachadas.
- Promoción de vivienda pública subvencionada, tanto de alquiler como de compra.
- Crear servicios de inserción laboral coordinados con las empresas.
- Servicios de formación laboral con espacios: talleres, acceso a las nuevas tecnología, aprendizaje del idioma.
- Servicios de atención a la infancia que estén subvencionados y con posibilidades de beca.
- Potenciar por parte de la administración pública los servicios de guardería de 0 a 3 años de la zona.
- Dotar a los centros de la zona de planes de atención a la diversidad, planes de inmersión lingüística, equipamiento adecuado, actividades extraescolares.
- Dinamizar actividades comunitarias para fomentar las relaciones de vecinos tanto de autóctonos como de foráneos: lúdicas, culturales, deportivas, artísticas.
- Creación de espacios asamblearios para fomentar reuniones de carácter asociativo.
- Dotar la zona de mejores recursos sanitarios para dar cobertura a la situación descrita.

- Mejora en la coordinación de los servicios sociales con las entidades de la zona: Asociaciones de vecinos, asociaciones culturales, casales, colegios, guarderías.
- Llevar a cabo una campaña de sensibilización en la zona mediante proyectos informativos de la situación del proceso migratorio: causas, países afectados por la pobreza, importancia del proceso de integración.

Notas

[1]: Las líneas generales se pueden consultar en: <http://www.caib.es/fitxer/get?codi=186813>

[2]: Este es un dato que no suele actualizarse, excepto en circunstancias excepcionales como un cambio de residencia. Por tanto, la referencia puede permanecer largo tiempo sin ser modificada aunque la persona residente varíe su nivel de estudios. Este hecho provoca que las personas llegadas de fuera de la ciudad en edades adultas (principalmente población extranjera) consten en el Padrón con un nivel de formación más ajustado al real que el de las personas que no han renovado sus datos en el Padrón, generalmente españolas.

[3]: Se constata así en la página web del Ayuntamiento de Palma donde se observa el bajo número de Escoles Municipals y la distancia entre ellas según su domicilio.

[4]: El indicador Público de Renta a Efectos Múltiples (IPREM) se establece como umbral económico de referencia para las familias que quieren acogerse al programa. Para el año 2008 el IPREM establecido por los Presupuestos del Estado, Disposición Adicional trigésima primera, es de 7131,80 euros/año.

[5]: Pueden consultarse en: http://weib.caib.es/Programes/palic/index_.htm

[6]: Puede consultarse en: http://weib.caib.es/Centres/serveis/proa_pra/index_.htm

[7]: Se detalla en el catálogo de “Activitats per a joves i infants” del CMSS de Llevant Sud.

[8]: Los objetivos y actividades se pueden consultar en:

<http://83.36.54.100/anem/index.htm>

http://www.observatoripalma.org/imgdb/archivo_es_rec5549.pdf

[9]: Las actividades del Casal de la Dona se pueden encontrar en:

<http://www.caib.es/govern/sac/fitxa.do?lang=es&codi=32007&coduo=232>

[10]: La situación se puede ver descrita en prensa local desde el año 2001 momento en que se cerró la circulación de este colectivo en Porta de Sant Antoni (Mayo 2001) y se desplazó a Avenidas.

Referencias bibliográficas

Aparicio, R. (2003): 'Manual para el Diseño y gestión de Proyectos de Acción Social con inmigrantes', Capítulo 1, disponible en:

<http://www.uned-illesbalears.net/Tablas/Doc.12-Aparicio.pdf>

Ayuntamiento de Palma (2008): 'La población inmigrante en el municipio de Palma a 1 de enero de 2008', *Observatorio Municipal de la igualdad*, en:

http://www.observatoripalma.org/imgdb/archivo_doc6849.pdf

Bargach, A. (1990): 'La interacción familia-escuela en el contexto migratorio', pp. 28-35, documento de la UNED, Islas Baleares, disponible en:

<http://www.uned-illesbalears.net/Tablas/Doc.2-Bargach.pdf>

Carbonero, A. Horrac, A., Mascaro, P., Santiago, J. (2002): 'L'espai social de l'exclusio a les Balears. Una proposta d'àrees d'atención preferent'. Palma: Sa Nostra, Caixa de Balears.

Carbonero, A., Ballester, L. i cols. (2006): 'Dades per un diagnòstic dels barris de Palma'. Rehabilitación integral barris (RIBA). Ajuntament de Palma.

Quaderns Gadeso (2008): 'Posicionament Ciutadà. Els immigrants, els nouvinguts', Fundación Gadeso, Anàlisi de la realitat socioeconmica de les Illes Balears, Núm. 120, Mayo, disponible en: <http://www.uned-illesbalears.net/Tablas/Doc.5-Gadeso1.pdf>

Govern de les Illes Balears. (2008): 'Estratègies i Actuacions en immigracin', Conselleria d' Afers Socials, Promoción i Immigracin. Dirección General de Immigracin, pp.16, disponible en: <http://www.caib.es/fitxer/get?codi=186813>

Harvey, D. (1979): *Urbanismo y desigualdad social*, Siglo XXI, Madrid.

Huguet Balaguer, P. (2003): 'La prostitució no regulada a Palma de Mallorca: distribució de l'oferta als domicilis particulars', pp.168. Departament de Ciències de la Terra Universitat de les Illes Balears, disponible en:

<http://ibdigital.uib.es/gsd/collect/territoris/index/assoc/HASH0126.dir/doc.pdf>

Resumen

El objetivo de este trabajo es describir la falta de equipamiento en un barrio de Palma de Mallorca, Foners, en lo que concierne a su población. Los nuevos habitantes con el fenómeno migratorio presentan una situación de desigualdad que puede desembocar en procesos sociales negativos si no se palian las necesidades. La descripción que se lleva a cabo de la zona pretende ser un reclamo en materia de integración desde una perspectiva multicultural. Con una recogida de datos se detallan las carencias y se proponen unos objetivos para la intervención de un plan de rehabilitación integral en el territorio.

Palabras Clave

Inmigración, integración, perspectiva territorial, vulnerabilidad.

Abstract

The aim of this paper is to describe the lack of equipment in a neighborhood of Palma de Mallorca, Foners in regard to their population. New residents with migration phenomenon presents a situation of inequality that can lead to negative social processes but were offset requirements. The description is carried out in the area intended to be a claim on integration from a multicultural perspective. A collection of data detailing the shortcomings and proposes targets for intervention through a plan of rehabilitation in the territory.

Key Words

Immigration, integration, territorial perspective, vulnerability.